

3) провести в первой половине 1992 г. очередной международный симпозиум по правовым проблемам этноэкологии, включая проблемы экологической безопасности, экологической ответственности и экологического терроризма; 4) организовать рабочую группу по реализации решений симпозиума.

РЕЗОЛЮЦИЯ № 2

Симпозиум отмечает, что защита прав этнических меньшинств на территориях многонациональных государств становится необходимым условием сохранения политической и экономической стабильности в мире. Особенно возрастает значение этого фактора в связи с распадом многонациональных государств Восточной Европы. В связи с этим представляется целесообразной разработка и принятие государствами, подписывающими Союзный договор, конвенции о гарантиях свободного национального развития этнических меньшинств.

Симпозиум считает:

1) данная конвенция может стать частью документов, регулирующих взаимоотношения суверенных государств, входящих в новое союзное государство. К конвенции могут присоединиться любые государства, как имеющие, так и не имеющие на своей территории этнические группы, родственные народам, проживающим на территории нового Союза;

2) государства, присоединившиеся к данной конвенции, принимают на себя обязательства по обеспечению права на имя и территорию, а также гарантий всестороннего экономического, социального, этнокультурного и политического развития этнических меньшинств, проживающих на их территориях;

3) целесообразно образовать рабочую группу по разработке концепции конвенции, а которую должны войти ученые — специалисты различных отраслей знания, профессионально занимающиеся изучением проблем этнических меньшинств;

4) разработанную концепцию конвенции необходимо довести до сведения государственных и негосударственных организаций, обладающих компетенцией по разработке проектов конкретных законодательных актов и ходатайствовать о создании комиссии по разработке на основе концепции текста конвенции с участием экспертного совета из представителей этнических меньшинств;

5) текст предварительной концепции опубликовать в средствах массовой информации.

© 1992 г., ЭО, № 3

О ПРАВАХ МЕНЬШИНСТВ

Со 2 по 4 июня 1991 г. в Санкт-Петербурге прошла конференция, посвященная обсуждению проблем национальных меньшинств в правовом и социально-политическом аспекте, организованная Санкт-Петербургским союзом ученых и Датской группой по правам меньшинств. Впервые международная конференция такого типа была проведена без участия государственных структур, лишь усилиями неправительственных организаций. По мнению организаторов конференции, специалисты в различных странах могут и должны использовать опыт друг друга в решении актуальных политических вопросов в этой области. Санкт-Петербург был выбран местом проведения конференции по нескольким причинам. Прежде всего, будучи традиционно многонациональным городом, он представляет собой модель полиэтнического общества; в нем сильны традиции научных и практических исследований в этой области; наконец, Санкт-Петербург — балтийский город с традиционно крепкими связями с Европой. Одной из целей устроителей конференции была активизация международных контактов многочисленных национальных обществ и ассоциаций, существующих в городе.

Основной целью конференции была выработка на основе серьезного научного анализа рекомендаций по проблемам прав меньшинств, что явилось бы существенным вкладом в хельсинкский процесс. Результаты конференции были доложены на совещании экспертов по правам меньшинств в Женеве в июле 1991 г. и в Москве на конференции по правам национальных меньшинств и беженцев, проходившей в рамках СБСЕ в сентябре 1991 г.

В Санкт-Петербургской конференции, которую открыл А. А. Собчак, приняли участие 155 ученых, политических деятелей, членов разных национальных обществ, в том числе более 50 зарубежных специалистов из 28 стран.

Работа шла на пленарных заседаниях и в четырех секциях.

Секция 1. Причины национальных конфликтов и пути их решения. Сопредседатели: Л. Денчик (Роскиле, Дания) и Э. Пайн (Москва).

Участники секции отмечали важность создания исследовательских групп для изучения конфликтных процессов. Национальные конфликты возникают в результате действия глубинных социально-экономических и политических конфликтов в обществе. Национальные идеи и национальные организации возникают при ущемлении прав меньшинств как средство коллективной защиты культуры и по мере развития конфликта часто становятся субъектами насилия. Этнические же конфликты

являются неотъемлемой частью общественной жизни и в этом смысле неизбежны. Для их преодоления необходимо стремиться не к фактической ликвидации их как таковых, а к кардинальному их разрешению в рамках демократического процесса в плюралистическом обществе. Для этого необходимо гарантировать национальным меньшинствам социально-культурные права, равенство в области информации, равное представительство в структурах власти и т. д., а также создать механизмы переговоров и взаимного информирования, встроенные в социальную систему. Необходимым шагом к обеспечению законных прав национальных меньшинств является гарантия культурной и во многих случаях территориальной автономии.

По результатам работы секции были даны следующие рекомендации: использовать существующую в рамках ООН систему наблюдателей, подключая, где требуется, международных экспертов, а в особо опасных случаях применять силы ООН по поддержанию мира для разделения враждующих группировок; выработать международное соглашение, включающее такие вопросы, как недопустимость насильственного переселения, неприменение военной силы, гарантии для журналистов, наблюдателей и экспертов по вопросам меньшинств; побудить правительства подписать и ратифицировать существующие хартии и соглашения, такие, как конвенцию МОТ № 169 по правам коренных народов и народностей, ведущих племенной образ жизни.

Секция 2. Индивидуальные права человека и коллективные права меньшинств. Сопредседатели: Дж. Хэтфилд - Лайон (Торонто, Канада) и Э. Аметистов (Москва).

На секции рассматривался вопрос о том, достаточно ли международные соглашения о правах человека защищают права меньшинств или необходимы какие-то специальные меры для защиты групповых прав. Участники секции были практически единодушны в том, что для полного соблюдения прав человека и личных свобод защита групповых прав необходима. Индивидуальные и групповые права, являясь взаимодополняющими средствами защиты, должны быть сбалансированы.

Секцией были выдвинуты следующие предложения: призвать государства, участвующие в СБСЕ, к скорейшей и безоговорочной ратификации всех документов, соглашений и конвенций по правам человека; призвать эти государства выработать и подписать новую международную Конвенцию о правах меньшинств. В такое соглашение следовало бы включить коллективные и групповые права, которые до сих пор не защищены международным законодательством, и подчеркнуть, что некоторые из них не являются простой суммой индивидуальных прав человека и могут осуществляться лишь группой в целом. В конфликте индивидуальных и групповых прав каждый конкретный случай должен быть тщательно изучен и взвешен, поскольку ни индивидуальные, ни групповые права не должны иметь автоматического приоритета.

Было предложено призвать государства, участвующие в СБСЕ, обеспечить финансовую поддержку культурного и политического развития меньшинств, в особенности через систему налогов на любую эксплуатацию природных богатств на территории их проживания. Государства должны активно включать меньшинства в процесс планирования промышленного развития их земель. Также было предложено не признавать вновь образующиеся государства, если те нарушают права меньшинств на своей территории.

Секция 3. Изменение статуса национальных групп в условиях кризиса империи. Сопредседатели: Г. Гусейнов (Москва) и К. Папе (Копенгаген, Дания).

При обсуждении на секции было выделено несколько сил, участвующих в процессе распада империи, а именно: метрополия (или «центр»), которая хотя и является инициатором процесса, но не заинтересована в доведении его до конца, преследуя цель сохранения своей власти; «новые меньшинства», включая русское население республик; «новые большинство» в республиках; международное сообщество, которое недостаточно контролирует процессы, происходящие в бывшем Союзе.

Были выделены следующие проблемные зоны: имперская психология «старшего брата» как в России, так и в республиках; проблема обеспечения прав и социального статуса департированных народов; проблема обеспечения прав и статуса новых меньшинств.

Было указано на необходимость создания политических механизмов делегирования власти на более низкие уровни. Рассматривалось несколько моделей самоуправления: полная независимость, самоуправление национального меньшинства, нетерриториальная автономия (по типу саами в Норвегии) и культурная автономия.

Участники секции отметили необходимость уточнения формулировки главы четвертого Копенгагенского документа СБСЕ, в частности в ст. 32.1 указать, что термин «общественная жизнь» включает право на использование родного языка. Также было предложено поддержать идею обязательного этнографического образования и издание книг и учебников на национальных языках.

Секция 4. Права дисперсных меньшинств. Сопредседатели: Н. Юхнева (Ленинград), М. Анвар (Уорик, Великобритания) и Н. Георгиу (Бухарест).

Обсуждались следующие темы: формы национального сосуществования в полиэтнических обществах, типы и определения дисперсных меньшинств, механизмы обеспечения их прав, вопрос соотношения индивидуальных прав человека и групповых прав дисперсных меньшинств.

В ходе дискуссии подчеркивалось, что: исторические аргументы не должны использоваться в вопросе о национальных правах, следует опираться лишь на современную ситуацию; особые права, предоставляемые меньшинствам, не должны ограничивать права других людей.

Секция приняла следующие рекомендации: в рамках европейского сообщества и международного права должны быть приняты юридические акты, гарантирующие права дисперсных меньшинств; членство в национальной группе должно быть исключительно предметом свободного выбора человека. Национальная принадлежность не должна регистрироваться в государственных документах без специального требования со стороны индивида.

Конференция приняла специальные рекомендации государствам — участникам СБСЕ по защите

и обеспечению прав меньшинств, включающие предложение о создании в рамках СБСЕ постоянной организации, которая сосредоточила бы свою работу на проблемах меньшинств, и постоянного органа СБСЕ для изучения национальных конфликтов.

Одним из результатов конференции было образование в Санкт-Петербурге группы по правам меньшинств на территории России и русского населения в других республиках. В задачу группы входит исследовательская работа в области положения меньшинств, публикация собранных сведений и выводов экспертов в печати. Созданная структура является одной из национальных организаций разветвленной международной сети аналогичных групп с центром в Лондоне.

Адрес группы: 190034 Санкт-Петербург, Университетская наб., 5, комн. 16. Группа по правам меньшинств.

М. Э. Коган, В. Узунова

© 1992 г., ЭО, № 3

ЧЕРКЕССКИЙ ЭТНОС: ОТ ГЕНОЦИДА К ВОЗРОЖДЕНИЮ

С 14 по 19 октября 1991 г. в Черкесске проходила Всесоюзная научная конференция «Культурная диаспора народов Кавказа: генезис, проблемы изучения», которая в ходе работы получила статус международной, так как помимо ученых из Москвы, Махачкалы, Нальчика, Сухуми, Армавира, Майкопа, Карачаевска и Черкесска в ее работе участвовали проф. Адиль Абдуль Салам и магистр исторических наук Бадерхан Фасих из Дамасского университета, преподаватели из Турции Худаж Фахри и Блэнэмьтхь Фехьми, ученая из Германии Моника Хелих и др.

Большую организационную работу по подготовке данной конференции и обеспечению ее эффективной работы провел Карачаево-Черкесский научно-исследовательский институт истории, филологии и экономики.

Открывая конференцию, председатель организационной комиссии Э. Х. Д ж е г у т а н о в (Черкесск) справедливо отметил важность предстоящих исследований ученых по оценке роли различных стран в развитии экономики и культуры кавказских народов, проживающих как у нас в стране, так и за рубежом.

Е. П. Алексеева (Черкесск) говорила о том, что черкесы — древнейшие жители Северо-Западного Кавказа. Она подробно остановилась на ряде археологических культур, доказывающих, по ее мнению, факт исконного проживания адыгов на данной территории.

Бадерхан Фасих (Сирия) остановился на проблеме насильственного выселения черкесов и других народов Кавказа с их исконных территорий за пределы России. Изгнание коренных жителей Кавказа, и в частности черкесов, с родных земель докладчик расценил как самую большую беду, выпавшую на долю «некогда самого многочисленного народа Северного Кавказа». Бадерхан Фасих считает, что черкесам надо было бороться за свою землю всеми средствами, первым и самым главным виновником переселения черкесов с их исконных земель он считает царскую Россию, вторым — Османскую Турцию. В ходе разработки резолюций конференции докладчик внес ряд предложений. Особый интерес представляет его предложение об определении юридического статуса «переселенцев».

Ю. Г. А р г у н (Абхазский гос университет, Сухуми) коснулся проблемы культурных связей с соотечественниками, живущими за рубежом. Докладчик аргументированно высказался о целесообразности осуждения мировым сообществом геноцида народов Северного Кавказа в годы русско-кавказской войны и по окончании ее. Ю. Г. А р г у н полагает, что переселенцы должны иметь юридически оформленное право возвращения на Родину. Он отметил, что более 80% населения Северо-Западного Кавказа подверглось изгнанию с родных мест.

Адиль Абдуль Салам (Сирия) рассказал об организации «Адыгская азбука», которая работает в Турции, Сирии, Иордании и других государствах, где живут черкесы. Организация создает словари, учебники и книги на черкесском языке. В данное время она работает над изданием арабо-черкесско-русского и черкесско-арабского словарей. Адиль Абдуль Салам выразил благодарность ученым Адыгейского НИИ (Майкоп) за активное сотрудничество во всех их начинаниях.

К. Султанов (Москва) отметил исключительную сложность объективной оценки фактов и событий истории, предостерег коллег и особенно молодых ученых от крайних (в угоду моде) оценок при тех или иных публикациях. Докладчик проделал большую работу при подведении итогов и подготовке резолюций конференции.

Большой интерес вызвал доклад «Чему учит история» Ю. Х. К а л м а к о в а (Москва), который остановился на статусе и работе общественной организации «Адыгэ Хасэ» в Кабарде, Адыгее и Черкесии и рассказал о работе всемирной общеадыгской ассоциации со штаб-квартирой в Лондоне.

В своем докладе «Вопросы картографической основы черкесов» Р. А. Б у р а е в (Нальчик) коснулся проблемы этнической географии адыгов с конца XVII в. до наших дней, причин, хода и последствий ее изменения.