КОНСТИТУЦИЯ РАЗВИТОГО СОЦИАЛИЗМА

Год празднования 60-летия Великой Октябрьской социалистической революции ознаменовался принятием новой Конституции Союза Советских Социалистических Республик. Выступая на майском (1977 г.) Пленуме Центрального Комитета Коммунистической партии Советского Союза, товарищ Л. И. Брежнев отметил, что новая Конституция СССР явится важной вехой в истории страны, «еще одним историческим вкладом нашей ленинской партии, всего советского народа в великое дело строительства коммунизма и вместе с тем — в интернациональное дело борьбы трудящихся всего мира за свободу, за прогресс человечества, за прочный мир на земле» [1].

Новая Конституция СССР не только обобщила весь советский конституционный опыт, но и обогатила его новым содержанием, отвечающим требованиям современной эпохи. Конституционное творчество молодой Страны Советов началось в победные дни Великой Октябрьской социалистической революции. Декрет о мире, Декрет о земле, Постановление об образовании рабочего и крестьянского правительства, принятые II Всероссийским съездом Советов, явились первыми конституционными актами молодого Советского государства. В Декларации прав народов России, утвержденной Совнаркомом РСФСР 2(15) ноября 1917 г., в обращении Советского правительства «Ко всем трудящимся мусульманам России и Востока» были провозглашены основные принципы ленинской национальной политики: равенство и суверенность народов России, право народов на свободное самоопределение вплоть до отделения и образования самостоятельного государства, отмена всех и всяких национальных и национально-религиозных привилегий и ограничений, свободное развитие национальных меньшинств и этнографических групп, населяющих страну [2].

Важнейшим конституционным актом Советской республики, законодательно закрепившим завоевания Великой Октябрьской социалистической революции и провозгласившим основные принципы и задачи социалистического государства, явилась Декларация прав трудящегося и эксплуатируемого народа, написанная В. И. Лениным и принятая III Всероссийским съездом Советов в январе 1918 г. Съезд принял также резолюцию о федеральных учреждениях Российской республики. 10 июля 1918 г. V Всероссийским съездом Советов была принята Конституция РСФСР, закрепившая итоги первых восьми месяцев революции. В. И. Ленин подчеркивал в выступлении перед делегатами съезда: «Если теперь этому съезду нами может быть предложена Советская конституция, то лишь потому, что Советы во всех концах страны созданы и испытаны, потому, что вы ее создали, вы во всех концах страны

---

[1] *Л. И. Брежнев.* О проекте Конституции Союза Советских Социалистических Республик. М., 1977, с. 16.

[2] «Декреты Советской власти», т. 1, М., 1957, с. 40, 114.

испытали; только через полгода после Октябрьской революции, почти через год после Первого Всероссийского съезда Советов, мы могли записать то, что уже существует на практике»[3].

Конституция 1918 г. оформила и закрепила юридически государство диктатуры пролетариата, созданное революционным творчеством масс под руководством Коммунистической партии. Впервые в истории человечества Основной Закон провозгласил: «Российская республика есть свободное социалистическое общество всех трудящихся России. Вся власть в пределах Российской Социалистической Федеративной Советской Республики принадлежит всему рабочему населению страны, объединенному в городских и сельских Советах»[4]. Наряду с юридическим обеспечением равноправия и самоопределения народов, в этот период были предприняты важные шаги по практическому осуществлению принципов национальной политики Советского государства. Основным звеном явилось широкое вовлечение коренных национальностей в работу Советов, в работу по развитию национальной автономии на советской основе. Опыт Российской республики по созданию конституции был воспринят и другими независимыми советскими социалистическими республиками.

После образования Союза Советских Социалистических Республик в 1922 г. важнейшим актом на пути ликвидации фактического неравенства ранее угнетенных народов Советского Востока, новым этапом в развитии их национальной государственности явилось проведенное в 1924 г. крупнейшее политическое мероприятие — национально-государственное размежевание и образование национальных советских республик в Средней Азии. Образование республик открывало невиданные перспективы для экономического, политического и культурного расцвета их народов, для ускорения процесса формирования социалистических наций.

В. И. Ленин, партия большевиков исходили из того, что Конституция — это не только юридический акт, но и важнейший политический документ. Партия рассматривала Конституцию как утверждение завоеваний революции и вместе с тем — как провозглашение основных целей и задач социалистического строительства.

Принятая в 1924 г. Конституция СССР отражала общественные отношения, сложившиеся в стране за семь лет Советской власти. В ней было закреплено добровольное объединение советских социалистических республик в одно союзное государство и тем самым был создан новый тип советской социалистической федерации, основанной на дружбе и равноправии народов. Был решен вопрос о соотношении компетенции Союза ССР и входящих в него союзных республик. Эта конституция свидетельствовала о жизненности и прочности многонационального Советского социалистического государства.

В период действия Конституции 1924 г. в стране были осуществлены гигантские социально-экономические преобразования, которые привели к безраздельному господству во всех сферах народного хозяйства социалистических производственных отношений и полной ликвидации эксплуататорских классов. Было построено Советское многонациональное государство.

VII съезд Советов, состоявшийся в феврале 1935 г., отметил, что ряд положений Конституции 1924 г. устарел и не отражает тех изменений, которые произошли в общественном, экономическом и политическом развитии СССР. По решению съезда ЦИК Союза ССР избрал Конституционную комиссию, подготовившую проект нового Основного Закона СССР; проект был в основном одобрен Пленумом Центрального Коми-

---

[3] *В. И. Ленин.* Полн. собр. соч., т. 36, с. 499.

[4] «Конституция (Основной Закон) Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, принятая в заседании от 10 июля 1918 г.».— «Конституции и конституционные акты РСФСР (1918—1937)», т. I. М., 1940, с. 23.

тета партии и Президиумом ЦИК СССР и опубликован для всенародного обсуждения. Чрезвычайный VIII съезд Советов Союза ССР 5 декабря 1936 г. принял постановление «Об утверждении Конституции (Основного Закона) Союза Советских Социалистических Республик».

Конституция 1936 г. подытожила завоевания советского народа в экономической, социальной и политической сферах и законодательно закрепила победу социализма в нашей стране. Основной Закон СССР утвердил политическую основу СССР в лице Советов депутатов трудящихся и экономическую основу СССР, которую составляют социалистическая система хозяйства и социалистическая собственность на средства производства. Основным принципом страны победившего социализма стало равенство всех граждан независимо от их национальности и расы во всех сферах государственной, хозяйственной, культурной и общественно-политической жизни. Конституция подвела итоги осуществления ленинской национальной политики, приведшей к расцвету социалистических наций и народностей. Она зафиксировала новую структуру СССР, состоявшую из 11 союзных (РСФСР, Украинская, Белорусская, Грузинская, Армянская, Азербайджанская, Казахская, Узбекская, Туркменская, Таджикская и Киргизская) и 20 автономных республик (в том числе 15 в составе РСФСР). В Конституции 1936 г. был более четко, чем прежде, разграничен статус различных национальных образований: суверенные союзные, а также автономные республики определялись как форма национальной государственности; автономные области и национальные округа — как административно-территориальные единицы, отличающиеся от обычных тем, что их аппарат управления был приспособлен к национальным особенностям проживающего там коренного населения.

В последующие годы партия продолжала работу по национально-государственному строительству и проведению важных социально-экономических и культурных мероприятий, обеспечивших быстрое развитие всех народов и наций нашей страны. В настоящее время в СССР имеется 15 союзных и 20 автономных республик, а также созданных по национальному признаку 8 автономных областей и 10 автономных округов.

За сорок лет со времени принятия Конституции 1936 г. в стране, во всем нашем обществе произошли глубокие изменения. В СССР построено развитое социалистическое общество, в котором все полнее раскрываются созидательные силы нового строя, преимущества социалистического образа жизни, созданы могущественные производительные силы, передовая наука и культура. Постоянно растет благосостояние народа, складываются все более благоприятные условия для всестороннего развития личности.

Иным стал и социальный облик советского общества. Рабочий класс — это две трети населения страны, десятки миллионов образованных, технически грамотных, политически зрелых людей. Изменилось и крестьянство. Современный крестьянин родился и вырос в колхозе. Его психология сформировалась уже на социалистической основе. Подлинно народной, социалистической стала советская интеллигенция. По мере роста уровня культуры народа и небывалого увеличения роли науки в коммунистическом строительстве растет и удельный вес интеллигенции в жизни нашего общества.

На основе сближения всех классов и социальных слоев, юридического и фактического равенства всех наций и народностей, их братского сотрудничества сложилась новая историческая общность — советский народ. «Нарастающий процесс сближения наций пронизывает все сферы нашего общества» [5].

[5] *Л. И. Брежнев.* Великий Октябрь и прогресс человечества.— «Правда», 3 ноября 1977 г.

Развитое социалистическое общество — это «общество высокой организованности, идейности и сознательности трудящихся — патриотов и интернационалистов. Это — общество, законом жизни которого является забота всех о благополучии каждого и забота каждого о благополучии всех. Это — общество подлинной демократии, политическая система которого обеспечивает эффективное управление всеми общественными делами, все более активное участие трудящихся в государственной жизни, сочетание реальных прав и свобод человека с гражданской ответственностью.

Развитое социалистическое общество — закономерный этап на пути к коммунизму»[6].

Сильно изменилось международное положение Советского Союза. Покончено с капиталистическим окружением нашей страны, социализм превратился в мировую систему. Существенно ослаблены позиции капитализма. На месте бывших колоний возникли десятки молодых суверенных государств. Неизмеримо выросли авторитет и величие Страны Советов и появилась реальная возможность предотвратить возникновение новой мировой войны.

Все эти глубокие изменения и обусловили необходимость создания новой Конституции СССР. Обобщив конституционный опыт Советского государства и обогатив этот опыт новым содержанием, Конституция должна была стать концентрированным итогом всего шестидесятилетнего развития СССР, а также учесть опыт конституционного развития братских стран социализма. В Отчетном докладе ЦК XXV съезду КПСС было сказано: «В новом проекте Конституции, видимо, следует отразить великие победы социализма, зафиксировать не только общие принципы социалистического строя, выражающего классовую сущность нашего государства, но также и основные черты развитого социалистического общества, его политической организации»[7].

Именно этими указаниями руководствовалась в своей работе Конституционная комиссия, созданная Верховным Советом СССР. В состав Комиссии, возглавлявшейся товарищем Л. И. Брежневым, вошли опытные партийные работники, представители рабочего класса, колхозного крестьянства и народной интеллигенции, многочисленных наций нашей страны. К ее работе привлекались видные ученые, специалисты, работники государственных органов и общественных организаций.

Проект новой Конституции, одобренный майским (1977 г.) Пленумом ЦК КПСС, был передан на всенародное обсуждение, которое продолжалось почти четыре месяца. В обсуждении Проекта приняли участие свыше 140 миллионов человек, т. е. более четырех пятых взрослого населения страны. Состоялось около полутора миллионов собраний трудящихся на предприятиях и в колхозах, в воинских частях и по месту жительства, более четырехсот пятидесяти тысяч открытых партийных собраний.

Трудящиеся единодушно одобряли Проект Конституции СССР и вносили конкретные предложения в адрес Конституционной комиссии. Всего поступило около четырехсот тысяч предложений о поправках к отдельным статьям, направленных на уточнение, улучшение и дополнение формулировок Проекта. Конституционная комиссия рассмотрела эти предложения, внесла изменения в 110 статей и добавила одну новую статью.

Внеочередная сессия Верховного Совета СССР, состоявшаяся 4—7 октября 1977 г., заслушала и обсудила доклад товарища Л. И. Брež-

---

[6] *Л. И. Брежнев.* О Проекте Конституции (Основного Закона Союза Советских Социалистических Республик и итогах его всенародного обсуждения.— «Коммунист», 1977, № 15, с. 10.

[7] «Материалы XXV съезда КПСС». М., 1976, с. 86.

нева «О Проекте Конституции (Основного Закона) Союза Советских Социалистических Республик и итогах его всенародного обсуждения».

7 октября 1977 г. Декларацией Верховного Совета СССР Конституция была принята и введена в действие. День принятия Конституции — 7 октября объявлен всенародным праздником — Днем Конституции СССР.

Конституция Союза ССР состоит из преамбулы, девяти разделов, 21 главы и 174 статей.

В преамбуле к Конституции раскрывается высшая цель Советского государства — построение бесклассового коммунистического общества, в котором получит развитие общественное коммунистическое самоуправление. Главные задачи государства: создание материально-технической базы коммунизма, совершенствование социалистических общественных отношений и их преобразование в коммунистические, воспитание человека коммунистического общества, повышение материального и культурного уровня жизни трудящихся, обеспечение безопасности страны, содействие укреплению мира и развитию международного сотрудничества.

В первом разделе Конституции «Основы общественного строя и политики СССР» записано: «Союз Советских Социалистических Республик есть социалистическое общенародное государство, выражающее волю и интересы рабочих, крестьян и интеллигенции, трудящихся всех наций и народностей страны» (ст. 1). Вся власть в нашей стране принадлежит народу, который осуществляет ее через Советы народных депутатов — выборные органы в центре и на местах.

«Руководящей и направляющей силой советского общества, ядром его политической системы, государственных и общественных организаций является Коммунистическая партия Советского Союза. КПСС существует для народа и служит народу.

Вооруженная марксистско-ленинским учением, Коммунистическая партия определяет генеральную перспективу развития общества, линию внутренней и внешней политики СССР, руководит великой созидательной деятельностью советского народа, придает планомерный, научно обоснованный характер его борьбе за победу коммунизма» (ст. 6).

Основу экономической системы (глава 2) СССР составляет социалистическая собственность на средства производства в форме государственной (общенародной) и колхозно-кооперативной собственности. Социалистической собственностью является также имущество профсоюзных и иных общественных организаций, необходимое им для выполнения уставных задач.

Конституция определяет, что источником роста общественного богатства, благосостояния народа и каждого советского человека является свободный от эксплуатации труд советских людей. В соответствии с принципом социализма «от каждого по способностям, каждому—по труду» государство осуществляет контроль за мерой труда и потребления.

В ходе всенародного обсуждения Проекта Конституции некоторые товарищи предлагали ввести равную зарплату для всех трудящихся. Однако, как об этом сказал на сессии Верховного Совета СССР Л. И. Брежнев, «Новая Конституция — Основной Закон государства хотя и развитого, но социализма, а не коммунизма. У нас действует социалистический принцип «От каждого — по способностям, каждому — по труду». Перескочить через него при современном уровне экономического развития и сознательности людей невозможно» [8].

Положение человека в обществе определяет общественно полезный труд и его результаты. И Конституция СССР зафиксировала: «Государство, сочетая материальные и моральные стимулы, поощряя новатор-

[8] *Л. И. Брежнев.* О Проекте Конституции (Основного Закона) Союза Советских Социалистических Республик и итогах его всенародного обсуждения, с. 10.

ство, творческое отношение к работе, способствует превращению труда в первую жизненную потребность каждого советского человека» (ст. 14).

Экономика СССР, как отмечается в Конституции, составляет единый народнохозяйственный комплекс, охватывающий все звенья общественного производства, распределения и обмена на территории страны; руководство экономикой осуществляется на основе государственных планов экономического и социального развития с учетом отраслевого и территориального принципов при сочетании централизованного управления с хозяйственной самостоятельностью и инициативой предприятий, объединений и других организаций.

Демократическим централизмом в хозяйственном строительстве В. И. Ленин считал гармоничное и неразрывное сочетание планового государственного руководства сверху, из единого центра, с самостоятельностью местных органов в определении путей наилучшего решения поставленной задачи, строгое соблюдение дисциплины, централизованного планового начала в масштабах страны с широкой инициативой на местах, с максимальным развитием творческой инициативы трудящихся масс, участвующих в управлении производством.

Особенно важно, что в отличие от капиталистического производства, главной целью которого является прибыль капиталиста, «высшая цель общественного производства при социализме — наиболее полное удовлетворение растущих материальных и духовных потребностей людей» (ст. 15). При этом государство опирается на творческую активность трудящихся, социалистическое соревнование, на достижения научно-технического прогресса, обеспечивает повышение эффективности производства и качества работы, динамичное, планомерное и пропорциональное развитие народного хозяйства.

Новая Конституция СССР содержит по сравнению с Конституцией 1936 г. новые главы. В главе 3— «Социальное развитие и культура» говорится, что государство способствует усилению социальной однородности общества — стиранию классовых различий, существенных различий между городом и деревней, умственным и физическим трудом, всестороннему развитию и сближению всех наций и народностей СССР (ст. 19). Государство способствует созданию условий для гармоничного развития личности, развития народного образования, здравоохранения, науки и культуры. Статья 26 гласит: «В соответствии с потребностями общества государство обеспечивает планомерное развитие науки и подготовку научных кадров, организует внедрение результатов научных исследований в народное хозяйство и другие сферы жизни». Основной Закон в данном случае закрепил уже существующую в нашей стране практику. XXV съезд КПСС подчеркнул необходимость быстрее внедрять достижения науки и техники в народное хозяйство. Этому содействует дальнейшее развитие присущих социализму форм соединения науки с производством. Ныне стоит задача разработать и осуществить конкретные меры, направленные на то, чтобы требования Конституции выполнялись четко, неукоснительно и с наибольшей эффективностью. Государство заботится об охране, преумножении и широком использовании духовных ценностей общества для нравственного и эстетического воспитания советских людей, повышения их культурного уровня. В СССР всемерно поощряется развитие профессионального искусства и народного художественного творчества (ст. 27). В той же главе отмечается, что государство постоянно способствует улучшению условий и охране труда, его научной организации (ст. 21); государство осуществляет курс на повышение уровня оплаты труда, реальных доходов трудящихся на основе роста производительности труда (ст. 23).

Впервые введены в Конституцию главы «Внешняя политика» (глава 4) и «Защита социалистического отечества» (глава 5). В главе 4 указывается, что СССР неуклонно проводит ленинскую политику мира,

выступает за упрочение безопасности народов и широкое международное сотрудничество. «Внешняя политика СССР направлена на обеспечение благоприятных международных условий для построения коммунизма в СССР, защиту государственных интересов Советского Союза, укрепление позиций мирового социализма, поддержку борьбы народов за национальное освобождение и социальный прогресс, на предотвращение агрессивных войн, достижение всеобщего и полного разоружения и последовательное осуществление принципа мирного сосуществования государств с различным социальным строем. В СССР пропаганда войны запрещается» (ст. 28).

В Конституции также впервые отмечается, что Советский Союз — составная часть мировой системы социализма, социалистического содружества. Он укрепляет и развивает дружбу, сотрудничество и товарищескую взаимопомощь со странами социализма на основе социалистического интернационализма, активно участвует в экономической интеграции и в международном социалистическом разделении труда.

Главное направление того нового, что содержит новая Конституция — это расширение и углубление социалистической демократии. Прежде всего получили дальнейшее развитие демократические принципы формирования и деятельности Советов. Предусмотрено усиление их роли в решении важнейших вопросов жизни общества.

Верховный Совет СССР, как говорится в статье 108, правомочен решать все вопросы, отнесенные к ведению Союза ССР. Местные Советы решают не только вопросы местного значения, но и в пределах своих прав контролируют и координируют деятельность всех организаций на своих территориях. Особо подчеркнут систематический характер контроля Советов за исполнительными и распорядительными органами, за деятельностью организаций и должностных лиц.

Срок полномочий Верховного Совета СССР, Верховных Советов союзных и автономных республик увеличивается до 5 лет, а местных Советов — до двух с половиной лет (ст. 90). Советы и их депутаты обязаны регулярно информировать граждан о проделанной работе, отчитываться перед избирателями.

Внесены изменения в избирательную систему. По ранее действовавшей Конституции в Верховный Совет СССР избирались лица, достигшие 23 лет, а в Верховные Советы союзных республик — 21 года. Новый Основной Закон предоставляет право всем советским гражданам быть избранными в Верховные Советы союзных и автономных республик, а также местные органы власти с 18 лет; депутатом Верховного Совета СССР может быть избран гражданин, достигший 21 года (ст. 96). Такое нововведение — яркое свидетельство заботы общества о молодом поколении, доверии к молодежи.

В Конституции отражена важная роль, которую играют в жизни страны профсоюзы, комсомол, кооперативные и другие общественные организации. За ними закрепляется право участвовать в решении политических, хозяйственных, социально-культурных вопросов, право законодательной инициативы. Тем самым подчеркивается, что общенародное государство учитывает интересы всех социальных слоев и групп населения. Специально отмечена роль коллективов трудящихся, что означает новый шаг в осуществлении линии партии на развитие демократических начал в управлении производством. Статья 8 гласит: «Трудовые коллективы участвуют в обсуждении и решении государственных и общественных дел, в планировании производства и социального развития, в подготовке и расстановке кадров, в обсуждении и решении вопросов управления предприятиями и учреждениями, улучшении условий труда и быта, использовании средств, предназначенных для развития производства, а также на социально-культурные мероприятия и материальное поощрение».

Построение развитого социализма позволило значительно усовершенствовать положения Основного Закона о правах, свободах и обязанностях советских граждан. Второй раздел Конституции, «Государство и личность», открывается главой 6 — «Гражданство СССР. Равноправие граждан», где провозглашается общий принцип равенства советских людей перед законом независимо от каких-либо различий между ними — по происхождению, социальному и имущественному положению, расовой и национальной принадлежности, по полу, образованию, языку, отношению к религии и т. д. В статье 36 записано, что советские граждане различных рас и национальностей имеют равные права. «Осуществление этих прав обеспечивается политикой всестороннего развития и сближения всех наций и народностей СССР, воспитанием граждан в духе советского патриотизма и социалистического интернационализма, возможностью пользоваться родным языком и языками других народов СССР.

Какое бы то ни было прямое или косвенное ограничение прав, установление прямых или косвенных преимуществ граждан по расовым и национальным признакам, равно как и всякая проповедь расовой или национальной исключительности, вражды или пренебрежения — наказываются по Закону».

В результате проведенных партией индустриализации и коллективизации, а также культурной революции было ликвидировано фактическое неравенство разных наций и народностей нашей страны, а экономика каждой республики превратилась в неразрывную часть единого народнохозяйственного комплекса. Единая экономическая система с прочными и разнообразными межреспубликанскими связями является надежной основой, стимулирующей развитие и сближение наций в сфере социально-классовых отношений, провозглашенное Конституцией. Построение развитого социализма в СССР означает, что во всех союзных и автономных республиках, а также в автономных областях и автономных округах, входящих в его состав, сложилась и упрочилась однотипная социальная структура.

В главе 7 — «Основные права, свободы и обязанности граждан СССР», содержится широкий спектр прав, затрагивающих самые основы жизни каждого — это право на труд, на отдых, на охрану здоровья, на социальное обеспечение, на жилище, на образование, на пользование культурными ценностями, на свободу научного, технического и художественного творчества и др. Причем содержание прав граждан стало глубже, а стоящие за ними материальные гарантии — полнее, весомее. Например, содержавшееся в Конституции 1936 г. право на труд дополнено правом «на выбор профессии, рода занятий и работы в соответствии с призванием, способностями, профессиональной подготовкой, образованием и с учетом общественных потребностей» (ст. 40).

Впервые введенное в Конституцию право на жилище «обеспечивается развитием и охраной государственного и общественного жилищного фонда, содействием кооперативному и индивидуальному жилищному строительству, справедливым распределением под общественным контролем жилой площади, предоставляемой по мере осуществления программы строительства благоустроенных жилищ, а также невысокой платой за квартиру и коммунальные услуги» (ст. 44).

Свобода научного и технического творчества в соответствии с целями коммунистического строительства обеспечивается «широким развертыванием научных исследований, изобретательской и рационализаторской деятельности, развитием литературы и искусства. Государство создает необходимые для этого материальные условия, оказывает поддержку добровольным обществам и творческим союзам, организует внедрение изобретений и рационализаторских предложений в народное хозяйство и другие сферы жизни» (ст. 47).

В Конституции не только сохранены, но и значительно полнее сформулированы политические права и свободы советских людей: свободы слова, печати, собраний, митингов, уличных шествий и демонстраций. Значительным дополнением к конституционным гарантиям прав личности является право граждан вносить предложения в государственные органы и общественные организации об улучшении их деятельности, критиковать недостатки в работе, обжаловать действия должностных лиц, а также право на судебную защиту от посягательства на жизнь, здоровье, имущество, личную свободу, на честь и достоинство.

На майском Пленуме (1977 г.) ЦК КПСС отмечалось, что права и свободы граждан не могут и не должны использоваться против нашего общественного строя, в ущерб интересам советского народа. Это положение отражено в Конституции СССР (ст. 50).

Осуществление прав и свобод неотделимо от исполнения гражданином своих обязанностей. Поэтому в Конституции подчеркнута обязанность гражданина честно и добросовестно трудиться, соблюдать трудовую дисциплину. «Уклонение от общественно полезного труда несовместимо с принципами социалистического общества» (ст. 60).

Впервые принимают характер конституционного требования и обязанности оберегать интересы Советского государства, способствовать укреплению его могущества и авторитета, всемерно содействовать охране общественного порядка, бороться с хищениями и расточительством государственного и общественного имущества (ст. 62). Интернациональный долг гражданина СССР — содействовать развитию дружбы и сотрудничества с народами других стран, поддержанию и укреплению всеобщего мира (ст. 69). В Конституции подчеркивается: «Защита социалистического Отечества есть священный долг каждого гражданина СССР. Измена Родине — тягчайшее преступление перед народом» (ст. 62).

Конституция СССР уделяет значительное внимание укреплению семьи, отмечая, что семья находится под защитой государства. Брак, согласно Конституции, основывается на добровольном согласии мужчины и женщины; супруги полностью равноправны в семейных отношениях. «Государство проявляет заботу о семье путем создания и развития широкой сети детских учреждений, организаций и совершенствования службы быта и общественного питания, выплаты пособий по случаю рождения ребенка, предоставления пособий и льгот многодетным семьям, а также других видов пособий и помощи семье» (ст. 53). Проявляя большую заботу о подрастающем поколении, Конституция СССР обязывает советских граждан заботиться о воспитании детей, готовить их к общественно полезному труду, растить их достойными членами социалистического общества. Дети также обязаны заботиться о родителях и оказывать им помощь.

Каждый гражданин СССР обязан беречь природу, охранять ее богатства. Долгом и обязанностью всех советских людей является забота о сохранении исторических памятников и других культурных ценностей.

Большое место в Основном Законе нашей страны занимают вопросы национально-государственного устройства СССР. «Союз Советских Социалистических Республик,— говорится в статье 70,— единое союзное многонациональное государство, образованное на основе принципа социалистического федерализма, в результате свободного самоопределения наций и добровольного объединения равноправных советских социалистических республик.

СССР олицетворяет государственное единство советского народа, сплачивает все нации и народности в целях совместного строительства коммунизма».

Как и в Конституции 1936 г., в Основном Законе страны указывается, что права союзных республик охраняются Союзом ССР. Предусматри-

ваются гарантии этих прав. Более того, к ним добавляются такие, как право участия республик в решении союзными органами вопросов, отнесенных к ведению Союза ССР. За союзными республиками в лице их высших органов государственной власти закрепляется право законодательной инициативы в Верховном Совете СССР. Каждая союзная республика обеспечивает комплексное экономическое и социальное развитие на своей территории, способствует осуществлению полномочий Союза ССР и проводит в жизнь решения высших органов государственной власти и управления СССР. Территория союзной республики не может быть изменена без ее согласия, и границы между союзными республиками могут быть изменены только по взаимному соглашению соответствующих республик, которое подлежит утверждению Союзом ССР. «Союзная республика,— гласит статья 80,— имеет право вступать в отношения с иностранными государствами, заключать с ними договоры и обмениваться дипломатическими и консульскими представителями, участвовать в деятельности международных организаций».

В СССР сложилась новая историческая общность — советский народ. В ходе всенародного обсуждения, как отмечал Л. И. Брежнев на VII сессии Верховного Совета СССР, вносились предложения о введении в Конституцию понятия единой советской нации, ликвидации союзных и автономных республик или резком ограничении суверенитета союзных республик путем лишения их права выхода из СССР, права на внешние сношения; были также предложения упразднить Совет Национальностей и создать однопалатный Верховный Совет. Конституционной комиссией эти предложения были отклонены как ошибочные. «Социально-политическое единство советского народа вовсе не означает исчезновения национальных различий. Благодаря последовательному проведению ленинской национальной политики мы, построив социализм, одновременно — впервые в истории — успешно решали национальный вопрос. Нерушима дружба советских народов, в процессе коммунистического строительства неуклонно происходит их сближение, взаимное обогащение их духовной жизни. Но мы встали бы на опасный путь, если бы начали искусственно форсировать этот объективный процесс сближения наций. От этого настойчиво предостерегал В. И. Ленин, и от его заветов мы не отступим» [9].

В то же время прогрессирующее сближение наций и народностей СССР подсказывает необходимость укрепления союзных начал государства. Это отразилось в самом определении СССР как единого союзного многонационального государства (ст. 70). Укрепление общесоюзных начал отражено и в некоторых других положениях Конституции.

Товарищ Л. И. Брежнев на майском (1977 г.) Пленуме ЦК КПСС говорил, что решение вопросов национально-государственного устройства в новой Конституции СССР обеспечивает подлинно демократическое сочетание общих интересов многонационального Союза и интересов каждой из образующих его республик, обеспечивает всесторонний расцвет и неуклонное сближение всех наций и народностей нашей страны.

Новая Конституция Союза ССР вызвала огромный интерес и одобрение советских людей. Как подчеркивалось на майском (1977 г.) Пленуме ЦК КПСС, «принятие новой Конституции СССР, конституции развитого социализма, конституции строящегося коммунизма, будет не только историческим событием для нашей страны, но и **событием огромного международного значения.** Ее воплощение в жизнь будет оказывать глубокое долговременное влияние далеко за пределами нашей

---

[9] *Л. И. Брежнев.* О Проекте Конституции (Основного Закона) Союза Советских Социалистических Республик и итогах его всенародного обсуждения, с. 11.

Родины»[10]. Не случайно обсуждение проекта новой Конституции СССР было поистине международным. Как отмечалось на сессии Верховного Совета СССР, принявшей Конституцию, «активные отклики, большой искренний интерес и горячее одобрение, которые встретил проект нашей Конституции у трудящихся масс всего мира, наполняют сердце гордостью за успехи, достигнутые советским народом, помогают еще нагляднее представить себе их великое интернациональное значение»[11].

Советская этнографическая наука призвана прежде всего глубоко исследовать этнические аспекты современных национальных процессов в СССР, особенно закономерности межэтнической интеграции, формирование общесоветской культуры, дальнейшее развитие новой исторической общности — советского народа. Это направление исследований будет способствовать дальнейшему укреплению интернационализма, утверждению общесоветских традиций, дружбы и братства многонационального общества строителей коммунизма. Необходимо также дальнейшее изучение национальных отношений, выявление факторов, способствующих укреплению дружественных межнациональных связей в конкретных этнических и социальных средах, ведущих к преодолению остатков национальных предубеждений.

Исследование исторически новой социальной и интернациональной общности — советского народа — неразрывно связано с изучением советского образа жизни. В связи с этим одной из задач советских этнографов является исследование культурно-бытовых аспектов социальных отношений — проблем, связанных с совершенствованием социалистического быта, семейных отношений (особенно в отстававших в прошлом национальных районах нашей страны), рационального использования досуга, насыщения его полезной деятельностью (в том числе национальным художественным творчеством) и вместе с тем ликвидации нерациональных затрат времени и средств на пышные многодневные празднества.

Большое внимание, уделяемое в Конституции СССР вопросам духовной жизни нашего общества, обуславливает необходимость сосредоточить внимание этнографов и на изучении в этнокультурном аспекте духовной культуры народов СССР. Это направление исследований в настоящее время менее развито, чем изучение материальной культуры. Между тем общепризнано, что в условиях непрерывного роста всесторонних контактов и процесса сближения народов именно в сфере духовной жизни наиболее ярко проявляются черты этнической специфики, особенности как развития наций, так и процесса их сближения. В этой области наиболее плодотворно этнографическое изучение таких актуальных вопросов, как роль традиций и инноваций в современном образе жизни народов нашей страны.

В свете новой Конституции СССР огромное значение имеют и исследования в области этнодемографии. Статья 35 Конституции говорит о правовой защите, материальной и моральной поддержке материнства и детства. Разработка этнодемографических проблем важна для решения сложных вопросов развития нашего общества. В частности, должны быть изучены причины падения рождаемости у одних народов и длительного сохранения ее на высоком уровне у других. Все это важно для составления перспективных планов социально-экономического развития нашей страны.

Непосредственное отношение к дальнейшему развертыванию этнографических исследований имеют те статьи Конституции, в которых го-

---

[10] *Л. И. Брежнев.* О Проекте Конституции Союза Советских Социалистических Республик, с. 14.

[11] *Л. И. Брежнев.* О Проекте Конституции (Основного Закона) Союза Советских Социалистических Республик и итогах его всенародного обсуждения, с. 13, 14.

ворится об охране и преумножении духовных ценностей общества, о сохранении исторических памятников и других культурных ценностей. Это определяет дальнейшее развитие работы этнографов по собиранию и исследованию памятников многовековой культуры и искусства народов СССР и по восстановлению их богатого культурного наследия. Составляемые этнографами историко-этнографические атласы, как и деятельность этнографических и историко-краеведческих музеев нашей страны, обеспечивают сохранность этих культурных ценностей и их использование в интересах повышения культурного уровня советских людей, воспитания их в духе интернационализма. Очень важна работа этнографов по пропаганде знаний о народах СССР и о народах мира, воспитывающая чувство равенства и уважения к культуре и истории всех наций и народностей. Вместе с тем необходимо на материалах научных исследований разоблачать мнимые свободы и «равенство» наций при капитализме, выступать против различных проявлений национализма и расизма.

Новую Конституцию Союза ССР прогрессивная общественность всего мира оценила как документ, несущий истину о социализме и завтрашнем дне человечества, как манифест эпохи строительства коммунизма. Как сказал Л. И. Брежнев, она «еще раз подтвердила, что все преобразования, все перемены, которые совершаются в нашей стране, направлены прежде всего на обеспечение каждому человеку подлинно человеческих условий жизни. Она вновь убедительно показала, что понятия свободы, прав человека, демократии и социальной справедливости наполняются действительным содержанием только в период социализма» [12].

---

[12] *Л. И. Брежнев.* Великий Октябрь и прогресс человечества.— «Правда», 3 ноября 1977 г.