

Ю. А. Колосова

ПРОГРАММИРОВАНИЕ РАЗВИТИЯ ИНДЕЙСКИХ РЕЗЕРВАЦИЙ В США

В 1961—1965 гг. в США приняты законы, предусматривающие стимулирование отсталых и охваченных экономической депрессией районов¹. В 1965 г. при министерстве торговли создана Администрация экономического развития (АЭР), которая осуществляет программирование развития указанных районов (их называют «проблемными»).

Активизация региональной политики рассматривается как одно из средств повышения темпов роста экономики и ослабления социально-политического кризиса в стране. АЭР субсидирует развитие в отсталых районах производственной и социальной инфраструктуры (энергоснабжение, водоснабжение, транспорт и др.; учебные заведения, медицинские и другие учреждения социально-культурного обслуживания). Субсидии и кредиты предоставляются «реконструируемым ареалам», имеющим хотя бы один из признаков «бедствующего положения»: высокий уровень безработицы, низкие доходы на семью, значительную убыль населения.

В 1971 г. насчитывалось всего 1214 «реконструируемых ареалов» с населением свыше 45 млн. чел. В их числе 118 индейских резерваций, где живет 414 тыс. чел.².

В данном сообщении освещается программирование развития индейских резерваций в рамках деятельности Администрации экономического развития.

Все индейское население США по переписи 1970 г. составляло 793 тыс.³. Известно, что резервации — самая отсталая часть «проблемных» районов. В 1971 г. уровень безработицы среди индейцев был в 10 раз выше, чем в целом по стране; в некоторых резервациях безработные составляли до 80% рабочей силы; $\frac{4}{5}$ индейских семей живут на «границе нищеты»⁴. Индейцы находятся «на самой нижней ступеньке по медицинскому обслуживанию, образованию, жилищным условиям и доходам»⁵. Средняя продолжительность жизни индейцев в США — 44 года (при средней продолжительности жизни в США 67 лет для мужчин и 74 года для женщин); детская смертность на 50% выше средней по стране⁶.

Ассигнования АЭР на осуществление программ развития индейских резерваций с 1962 г. по июль 1972 г. составили 113 млн. долл.⁷.

¹ Эти законы: «Area Redevelopment Act» (1961); «The Public Works and Economic Development Act» (1965).

² «Jobs for America. Economic Development Administration. Annual Report», Washington, 1971, p. 11.

³ «Statistical Abstract of the United States», Washington, 1971, p. 291.

⁴ «Man Power Report of the President», Washington, 1971, p. 77.

⁵ «Rural Poverty Hearings before the National Advisory Commission on rural poverty», Washington, 1967, p. 317.

⁶ «Economic development», 1971, No. 10, p. 6.

⁷ «Indian Economic Development. An Evaluation of EDA's selected Indian Reservation Program», vol. 1, Washington, 1971, p. 1.

В 1967 г. было образовано специальное бюро для координации всех действий АЭР в индейских резервациях⁸ («Indian Desk»). Ввиду ограниченности ассигнований их решено было направить главным образом в перспективные резервации, включенные в специальный список. Сначала в него входило 16 резерваций; в 1970 г. к ним было добавлено еще пять. Шесть из них находятся в Аризоне, которая занимает второе место в стране по численности индейского населения, шесть — в Нью-Мексико, одна — в Юте, три — в Монтане, шесть — в Северной Дакоте и Южной Дакоте, одна — в Миннесоте и одна — на Аляске. При составлении этого списка учитывались не только людность, но и географическое положение резерваций, их транспортные условия, наличие сырьевых ресурсов, промышленных и иных предприятий, возможности привлечения частных инвестиций и средств индейской общины.

Характерная особенность программ АЭР по всем остальным районам — преобладание расходов (около $\frac{2}{3}$ всех ассигнований) на так называемые общественные работы, как правило, на сооружение объектов производственной и социальной инфраструктуры. Государство финансирует эти работы с целью создать наиболее благоприятные условия для привлечения в эти районы частного капитала.

К апрелю 1972 г. из 66 проектов было реализовано 44⁹. В их числе 15 «индустриальных парков», 10 туристских комплексов, 12 предприятий сферы услуг, 29 объектов дорожного строительства и др.¹⁰. «Индустриальные парки» представляют собой комплексы, состоящие из производственных зданий, сетей энерго- и водоснабжения, подъездных путей, возведенных на одной территории. Строительство таких парков осуществляют специальные фирмы. Основная часть расходов покрывается субсидиями АЭР, остальные средства изыскиваются на месте (чаще всего это средства производственных корпораций и лишь изредка средства индейских общин). Места в «индустриальном парке» покупают или арендуют промышленные компании. АЭР дает им кредиты или помогает им получить кредиты в частных банках.

Индейские резервации, обладающие запасами нефти, цветных металлов, уранового и другого сырья, интересовали промышленные корпорации и раньше. Появление региональных программ расширило возможности проникновения промышленных компаний в индейские резервации. Что же привлекает их сюда? «Нет необходимости избирать местом размещения промышленности Тайвань, если аналогичные выгоды можно найти в индейской резервации», — заявил вице-президент одной из чикагских компаний¹¹. Главная выгода — большие резервы незанятой, дешевой рабочей силы. Кроме того, министерство труда выделяет средства на профессиональное обучение рабочих. С компаний взимаются пониженные местные налоги.

Наиболее энергично действуют электронные фирмы (такие, как «Fairchild Camera and Instrument corporation», «General Dynamics Co» и др.), организовавшие свои предприятия в резервациях племени навахов в Аризоне и Нью-Мексико, в резервации Розе-Буд племени дакота в Южной Дакоте и др. В 1968 г. почасовая оплата на этих предприятиях была на 30—44% ниже средней в данной отрасли в США¹². По свидетельству Дж. Хиггинса, администратора на заводе «Fairchild», в резервации Шипрок (Нью-Мексико) производительность труда рабо-

⁸ Там же, стр. 16.

⁹ Эти данные относятся к 16 резервациям, первоначально включенным в список перспективных резерваций.

¹⁰ «Indian Economic Development», p. 3.

¹¹ «Firms find Indian reservation is good place to locate plant», «Industry Week», Cleveland, Oct., 18, 1971, p. 14.

¹² «Monthly Labor Review», vol. 92, March, 1969, p. 22.

чих-индейцев так же высока или даже выше, чем у работающих на других предприятиях фирмы¹³.

Горный Запад, где расположено большинство индейских резерваций, привлекает туристов своей дикой природой — горами со снежными вершинами, глубокими каньонами, реками с шумными водопадами. Кроме того, эти места связаны с историей колонизации. Программы «развития» резерваций предусматривают создание туристских комплексов: гостиниц, мотелей, ресторанов, спортивных площадок и плавательных бассейнов. Нередко эти проекты включают и такой туристский «аттракцион», как специально построенные вблизи комплекса индейские жилища. В середине 1972 г. на территории 16 резерваций, отобранных АЭР, велось строительство 10 туристских комплексов. Один такой комплекс (в резервации Мескалеро в Нью-Мексико) уже действовал.

В настоящее время осуществляется также строительство нескольких объектов социально-культурного назначения в общинных центрах, а также торговых центров, предприятий по производству индейских сувениров (мокасин, игрушек). Большинство контрактов на их сооружение находится в руках частных фирм. Индейская верхушка стремится принять участие в «программах развития», но эти попытки немногочисленны и редко приводят к успеху ввиду недостатка опыта и средств¹⁴.

В целом эти программы, принося несомненные выгоды отдельным монополиям и частным предпринимателям, мало что изменили в условиях жизни населения резерваций. Лишь очень небольшая часть индейцев получила возможность овладеть современными профессиями. Осуществление 44 проектов дало лишь 1941 рабочее место, 1687 из них заняли коренные жители резерваций¹⁵. Около 900 индейцев-навахов работает в электронной фирме «Fairchild» и примерно 200 — «General Dynamics». В туристских комплексах предполагается использовать индейцев (да и то сезонно) только на работах по обслуживанию: управлять этими комплексами будут белые.

В 1971 г. АЭР поручила одной из частных исследовательских организаций оценить влияние программ развития на положение в индейских резервациях в настоящее время и в будущем. Судя по отчету, в посещенных специалистами резервациях результаты деятельности АЭР крайне незначительны¹⁶.

Приведенные выше цифры показывают, как мало дали программы АЭР для сокращения огромной безработицы среди индейцев. Известно, что в прошлом индейцев пытались переселить в города. Каждый третий из переселенных вернулся обратно, остальные попали в трущобы. «Индейцы хотят иметь работу в резервациях» — заявил представитель племени навахов¹⁷.

Составители отчета для АЭР отметили также, что индейское население крайне слабо привлекается к составлению «программ развития». И не случайно в беседах с вождями индейских племен выявилось их недоверие к этим программам. Индейцы стоят за такие проекты, которые обеспечили бы им право на национальное развитие, на самостоятельность и независимость резерваций от субсидий извне¹⁸.

Примечательно, что нефтяные и другие монополии стремятся получить в аренду земельные участки на территории резерваций на длительный срок (99 лет), что идет в разрез с интересами местного населения. «Придет день, — заявил представитель племени пуэбло из Санто-Доминго

¹³ «Firms find Indian reservation is good place to locate plant», p. 15.

¹⁴ «Indian Economic Development», p. 3.

¹⁵ Там же, стр. 33.

¹⁶ «Indian Economic Development», p. 2.

¹⁷ «Rural Poverty Hearings...», p. 132, 139.

¹⁸ «Indian Economic Development», p. 14—15.

(Нью-Мексико),— когда индейский народ сам в полной мере использует свои ресурсы — людские и природные. И тогда народ захочет сам распоряжаться всей своей землей без участия долговременных арендаторов»¹⁹.

Недавно в Вундед-ни вспыхнуло восстание индейцев племени оглаласиу, протестовавших против бесправия и нищеты²⁰. Вундед-ни находится в резервации Пайн-Ридж (Южная Дакота), которая была включена в сферу деятельности АЭР. Эти события красноречиво свидетельствуют о том, что «программы развития» не обеспечивают на деле ни высокого уровня жизни в резервациях, ни сохранения и развития индейской культуры. Вместе с тем осуществление проектов АЭР вносит известные изменения в жизнь отдельных резерваций, что, конечно, нельзя не учитывать при изучении современного положения индейцев.

«Сегодня,— отмечается в новой программе Коммунистической партии США,— индейцы ведут борьбу за восстановление своей свободы путем политических выступлений в союзе с другими антимонополистическими силами»²¹. Только на этом пути они могут добиться существенных изменений в своем положении.

¹⁹ «Rural Poverty Hearings...», p. 159.

²⁰ Ю. П. Аверкиева, Борьба индейцев в Вундед-ни, «США: Экономика, политика, идеология», 1973, № 6.

²¹ «Новая программа Коммунистической партии США», «США: Экономика, политика, идеология», 1970, № 12, стр. 85.